

АКТ № 14-2024-44

по проведенной проверке ведомственного контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области в отношении Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей "Никольский ресурсный центр по содействию семейному устройству"

10 декабря 2024 года

Санкт-Петербург

Кравченко Денисом Николаевичем, консультантом контрольно-ревизионного сектора отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области проведена плановая **выездная** проверка отдельных вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственного бюджетного учреждения Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Никольский ресурсный центр по содействию семейному устройству» (далее – ГБУ ЛО «Никольский РЦ», Заказчик, Учреждение).

Основание для проведения проверки:

1. Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 01 октября 2024 года № 03-602 «О проведении плановых проверок комитетом по социальной защите населения Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд».

2. Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 05 декабря 2023 года № 03-801 «Об утверждении годового плана проверок комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за соблюдением законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственных учреждений на 2024 год».

Цель проверки: соблюдение положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее – Закон о контрактной системе, 44-ФЗ), иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Российской Федерации и Ленинградской области;

Объект проверки: Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей "Никольский ресурсный центр по содействию семейному устройству";

Адрес: 187026, Ленинградская обл, Тосненский р-н, Никольское г, НИКОЛЬСКОЕ, ПР-КТ СОВЕТСКИЙ, Д. 203

телефон/факс: 8-813-6153732;

Сайт Учреждения: <http://detdomlenobl.ru>. Обращаю внимание, на сайте <https://bus.gov.ru> указана некорректная информация. В карточке следует указать актуальный адрес [нкл-ресурсный-центр-ло.рф](http://nkl-resursnyi-tsentr-lo.rf).

e-mail: detdom1965@yandex.ru.

И.о. директора ГБУ ЛО «Никольский РЦ» - ЦВЕТКОВА АННА СЕРГЕЕВНА

Предмет проверки: Проверка отдельных вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

Срок проведения проверки: 24.11.2024-10.12.2024.

Перечень вопросов подлежащих изучению в ходе проверки ведомственного контроля:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере;
2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок;

3. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

4. Непревышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и невыполнения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в предусмотренных Законом о контрактной системе информации и документах, не подлежащих формированию и размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС);

6. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе;

7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

8. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта и использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки:

8.1 Поставка компьютерной техники, оргтехники для нужд ГБУ ЛО "Никольский Ресурсный центр" (контракт от 06.03.2024 № 0345300084324000008, реестровый номер 2471601449924000012).

8.2 Поставка интерактивного комплекта (интерактивная доска и кф проектор) для нужд ГБУ ЛО "Никольского Ресурсного центра" (контракт от 29.02.2024 № 0345300084324000004, реестровый номер 2471601449924000009).

8.3. Поставка детской игровой мебели (контракт от 23.11.2023 № 114740-23).

8.4. Предоставление неисключительного права использования электронной Базы данных (простая неисключительная лицензия) (договор от 01.03.2023 № АГ-212).

8.5. Предоставление неисключительных прав (простая неисключительная лицензия) использования базы данных – электронной справочной системы «Госфинансы» (договор от 24.04.2024 № АГ-574).

8.6. Предоставление услуг доступа в Интернет на 2023 год (договор от 21.02.2023 № 85509-23).

Перечень запрошенной документации и информации:

№	Наименование документа (информации)
1.	Положение о контрактной службе (при создании), положение о комиссии по проведению закупок, приказ о назначении, должностной регламент (инструкция) на сотрудников контрактной службы/контрактного управляющего, документы об образовании/ повышении квалификации за 2023-2024 годы
2.	План – график за 2023 год, распоряжения/ приказы об утверждении и размещении планов-графиков, ответственных лиц, контроле.
3.	Перечень контрактов и договоров, заключенных в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за 2023 год.
4.	Перечень контрактов и договоров, заключенных в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за 2023 год.
5.	Информация по соблюдению статьи 30 Закона о контрактной системе, в части осуществления закупок у СМП и СОНКО в 2023 году.
6.	Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок, в части реализации мероприятий и проектов, а именно контракты на: 8.1 Поставку компьютерной техники, оргтехники для нужд ГБУ ЛО "Никольский

	Ресурсный центр" (контракт от 06.03.2024 № 0345300084324000008, реестровый номер 2471601449924000012). 8.2 Поставку интерактивного комплекта (интерактивная доска и кф проектор) для нужд ГБУ ЛО "Никольского Ресурсного центра" (контракт от 29.02.2024 № 0345300084324000004, реестровый номер 2471601449924000009). 8.3. Поставку детской игровой мебели (контракт от 23.11.2023 № 114740-23). 8.4. Предоставление неисключительного права использования электронной Базы данных (простая неисключительная лицензия) (договор от 01.03.2023 № АГ-212). 8.5. Предоставление неисключительных прав (простая неисключительная лицензия) использования базы данных – электронной справочной системы «Госфинансы» (договор от 24.04.2024 № АГ-574). 8.6. Предоставление услуг доступа в Интернет на 2023 год (договор от 21.02.2023 № 85509-23).
--	--

Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Никольский ресурсный центр по содействию семейному устройству» (далее - Учреждение) первоначально создано на основании решения отдела народного образования Тосненского района в 1965 году как «Никольский детский дом».

На основании постановления Главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 29 ноября 2011 года № 3479-па у муниципального образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Никольский детский дом» изменен тип на муниципальное казенное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Никольский детский дом».

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 27 марта 2013 года № 113-р «О передаче в государственную собственность Ленинградской области муниципального казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Никольский детский дом» муниципальное казенное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Никольский детский дом» передано в ведение Ленинградской области и переименовано в государственное казенное образовательное учреждения Ленинградской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Никольский детский дом».

Распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 02 декабря 2015 года № 3017-р «О переименовании государственных автономных, бюджетных и казенных образовательных учреждений Ленинградской области, осуществляющих образовательную деятельность, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области» принято решение о переименовании государственного казенного образовательного учреждения Ленинградской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Никольский детский дом» в государственное казенное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Никольский ресурсный центр по содействию семейному устройству».

На основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 21 октября 2016 года № 797-р «Об изменении типа отдельных казенных учреждений Ленинградской области» государственное казенное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Никольский ресурсный центр по содействию семейному устройству» переименовано в Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Никольский ресурсный центр по содействию семейному устройству».

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2022 года № 702 "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области об утверждении положений об органах исполнительной власти Ленинградской области" государственное бюджетное учреждение Ленинградской области центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей "Выборгский ресурсный центр по содействию семейному устройству" передано в подведомственность комитету по социальной защите населения Ленинградской области.

Основными целями создания Учреждения являются:

помощь в социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше;

подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей к самостоятельной жизни и жизни в замещающих семьях, в том числе в осуществлении мер по защите их прав и законных интересов;

содействие развитию различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий пребывания детей в организации для детей-сирот, приближенных к семейным и обеспечивающих безопасность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

организация сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предметом деятельности Учреждения является предоставление государственных услуг по содержанию, обучению, воспитанию и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по содействию семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовке и сопровождению замещающих семей, по постинтернатному сопровождению выпускников учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей.

Учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях определенных действующим законодательством Российской Федерации, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для юридических лиц и физических лиц за плату, и на одинаковых при оказании одних и тех же условиях.

Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счёт этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

В 2023 году Учреждение осуществляло закупки товаров, работ, услуг, в том числе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности Учреждением на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено:

1. За счет субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания: 10 988 677,00 руб.

2. За счет субсидии на иные цели: 6 985 944,00 руб.

3. За счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности: 4 123 280,78 руб.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности Учреждением произведены следующие расходы в 2023 году на закупку товаров работ услуг для обеспечения государственных нужд:

1. За счет субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания: 10 942 680,98 руб.

2. За счет субсидии на иные цели: 6 985 291,64 руб.

3. За счет поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности: 3 526 150,83 руб.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждением на закупку товаров, работ, услуг в 2024 году предусмотрено 31 613 951,76 руб.

Проверкой установлено и выявлено:

1. В части наличия внутренних организационно-распорядительных и нормативных документов, регламентирующих деятельность организации по осуществлению закупок:

Согласно статьи 38 Закона о контрактной системе заказчика, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Из представленных документов следует, что закупки в Учреждении осуществляются специалистом по закупкам, а также контрактным управляющим. Документов о назначении специалиста по закупкам контрактным управляющим не предоставлено. Должностные инструкции не соответствует требованиям части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, так как в них отсутствует обязанность предусмотренная пунктом 5, настоящей статьи, как следствие инструкции требуется доработать. Приказом от 15.11.2021 года №251 ОД в учреждении также сформирована контрактная служба. В соответствии с 38 статьей Закона о контрактной системе в учреждении может быть сформирована контрактная служба, либо контрактный управляющий, совместное их функционирование не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Заказчиком утверждено положение о единой комиссии по осуществлению закупок приказом от 09 января 2017 года №09. Указанное положение требует незамедлительной актуализации и приведения в соответствие требованиям действующего законодательства о закупках.

Согласно части 2 статьи 9 Закона о контрактной системе заказчика, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе определено, что Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Приказом от 23 января 2024 года №09/1-ОД утвержден состав комиссии, в состав которой включены специалисты, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок более 3-ех лет назад от даты составления акта. Представленные документы об образовании свидетельствуют о срочной необходимости повышения квалификации для надлежащего исполнения обязанностей членами комиссии.

Вывод: выявлены нарушения требований статьи 38, 39 Закона о контрактной системе

2. По вопросу 1 предмета проверки:

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

Частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными

лицами, в случае установления ограничения на допуск товаров иностранного происхождения (работ, услуг) в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки на предмет соблюдения национального режима нарушения не выявлены.

Вывод: нарушения не выявлены

3. По вопросу 2 предмета проверки:

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Закона о контрактной системе, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования).

Действующей редакцией Приказа комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 23.10.2019 г. № 27 определены требования к закупаемым подведомственными бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

При закупке от 16.02.2024 года № [0345300084324000008](#) на поставку компьютерной техники, оргтехники для нужд ГБУ ЛО "Никольский Ресурсный центр" Учреждением осуществлена закупка моноблоков характеристики которых не соответствуют требованиям приказа в части размера диагонали экрана, а также базовой частоты процессора. Данные моноблоки закупались для линейных специалистов как следствие их приобретение для нужд учреждения неправомерно в целом. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ включение в план закупок или план-график закупок объекта или объектов закупки, не соответствующих целям осуществления закупок или установленным законодательством РФ требованиям к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам, либо включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством РФ.

Так же не понятно для чего Заказчик подготавливает обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также указывает о необходимости соблюдения этого запрета в извещении, так как данное обоснование утратило актуальность в 2021 году.

Вывод: Заказчиком при формировании описания объекта закупки не учтены требования Ведомственного перечня

4. По вопросу 3 предмета проверки:

Пунктом 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее начальную (максимальную) цену контракта (цену отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют.

Согласно части 6 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22 Закона о контрактной системе.

В ходе проверки на предмет соблюдения требований 22 статьи Закона о контрактной системе выборочно проверены следующие закупки [0345300084324000008](#), [0345300084323000015](#), [0345300084324000007](#), [0345300084324000002](#), а также контракты с единственным источником №86317-23, №150028-24, №116370-23.

По закупке от 07.02.2024 года №[0345300084324000002](#) в качестве обоснования НМЦК помимо коммерческих предложений использован ранее исполненный контракт из реестра контрактов №[2782002054323000066](#). Данный контракт должен соответствовать требованиям части 16 статьи 22 в части сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий оказания услуг. В рассматриваемом контракте имеются различия между условиями, предполагаемого к заключению контракта, в части существенной разницы количества дней оказания услуги, графика работы поста охраны, иного района (другой субъект) оказания услуг. Подобные условия следует учитывать и в рассматриваемом случае целесообразней было использовать цену ранее заключенного Учреждением контракта на аналогичные услуги.

Все предоставленные коммерческие предложения по контрактам с единственным поставщиком не зарегистрированы Заказчиком, что нарушает требования п. 3.12. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

По контрактам от 03.02.2024 года №86317-24 на поставку лекарственных препаратов и медицинских товаров для медицинского кабинета и от 11.10.2024 года №150028-24 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей обоснования НМЦК не предоставлены. Представленные пояснения о том, что закупки размещались по усл. ед. и перечня-номенклатуры не было в наличии не освобождают Заказчика от обязанности определить начальную цену контракта. Часть 24 статьи 34 Закона о контрактной системе в рассматриваемом случае требует определить цену единиц товаров, работ, услуг предполагаемых к закупке. В случае закупки лекарственных средств так же следует учесть требования Приказа Министерства здравоохранения РФ от 19 декабря 2019 г. N 1064н. При осуществлении закупки по техническому обслуживанию рекомендуется проводить анализ цен после проведения диагностики и получения по ее итогам перечня необходимых работ (количества норма-часов) и запчастей.

Вывод: выявлены нарушения частей 1, 24 статьи 22 Закона о контрактной системе

5. По вопросу 4 предмета проверки:

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями указанной статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение **десяти рабочих дней** после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-

План-график закупок на 2023 год (плановый период 2024-2025 года) размещен Заказчиком 18 января 2023 года, план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 (плановый период 2024-2025 года) утвержден 31 декабря 2022 года.

План-график закупок на 2024 год (плановый период 2025-2026 года) размещен Заказчиком 12 января 2024 года, план финансово-хозяйственной деятельности на 2024 (плановый период 2024-2025 года) утвержден 30 декабря 2023 года.

В соответствии с частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 8 статьи 16 Закона о контрактной системе изменений в план-график может осуществляться не позднее, чем за один день до дня размещения в ЕИС извещения об

осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – не позднее, чем за один день до дня заключения контракта.

В ходе проверки позиций плана-графика закупок на своевременность публикации извещений после внесения изменений в план нарушений не выявлено.

Вывод: нарушения не выявлены

6. По вопросу 5 предмета проверки:

Установлено, что Заказчиком в последней редакции плана-графика закупок на 2023 год для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определена следующая сумма – 1 970 917,51 руб., в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определена следующая сумма 8 892 291,32 руб.

В соответствии с информацией, указанной в АИС «Госзаказ» по состоянию на 31.12.2023 года, в 2023 году Заказчиком осуществлено закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1 957 441,68 руб.

В соответствии с информацией, указанной в АИС «Госзаказ» по состоянию на 31.12.2023 года, в 2023 году Заказчиком осуществлено закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по основанию, предусмотренному пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 8 426 655,33 руб. в количестве 80 контрактов

Количество фактически осуществленных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 статьи 93 44-ФЗ не превышает допустимо возможный предел в 10% от совокупного годового объема закупок Заказчика или 2 млн. руб.

Количество фактически осуществленных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 5 статьи 93 44-ФЗ составило менее 50% от совокупного годового объема закупок Заказчика согласно последней редакции ПФХД.

Хотелось бы отметить, что общее количество заключенных учреждением «прямых» контрактов в 2023 году составляет более 110, а общая сумма контрактов составляет более 10 млн. руб. Учреждению не следует злоупотреблять правом заключения «прямых» контрактов, что безусловно удобно, но не всегда экономически эффективно, при этом подобные действия значительно увеличивают риски нарушения антимонопольного законодательства, а также риски коррупционной составляющей. Целесообразно проанализировать проводимые закупки, по возможности их укрупнить и заключать контракты на весь период планирования (финансовый год), при отсутствии срочной потребности проводить конкурентные закупки (электронный запрос котировок ~7 рабочих дней на заключение контракта с момента публикации извещения).

Все контракты должны содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги. Контракты подобные № 126440-24 от 27.02.2024 недопустимы. Для исключения претензий со стороны проверяющих органов контракты должны содержать расчет стоимости в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

При закупке товаров, работ, услуг заказчику следует руководствоваться принципами, указанными в 44-ФЗ, а именно открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

Вывод: нарушения не установлены, даны рекомендации

7. По вопросу 6 предмета проверки:

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона о контрактной системе в случае заключения по

результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с Законом о контрактной системе на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное указанной частью увеличение не может превышать НМЦК, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 3 статьи 29 Закона о контрактной системе в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от ЦК, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с Законом о контрактной системе на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное указанной частью увеличение не может превышать НМЦК, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

В извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о преимуществах, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Частью 3 статьи 28 и частью 4 статьи 29 Закона о контрактной системе определено, что объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в перечень, предусмотренный соответственно частью 2 статьи 28 и частью 3 статьи 29 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения проверки нарушения не выявлены.

Вывод: нарушения не выявлены

8. По вопросу 7 предмета проверки:

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме **не менее чем двадцать пять процентов** совокупного годового объема закупок (2023 год).

Частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, в том числе определено, что по итогам года Заказчик обязан составить и разместить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее-отчет) до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, в ЕИС.

Отчет о закупках среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год размещен Заказчиком своевременно (14.03.2024) и содержит информацию о вышеуказанных закупках в размере 82,43%.

В нарушении требований части 2 статьи 30.1. Закона о контрактной системе Заказчиком не размещен отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год, ответственность за указанное правонарушение предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вывод: нарушены требования части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе

9. По вопросу 8 предмета проверки:

9.1. Поставка компьютерной техники, оргтехники для нужд ГБУ ЛО "Никольский Ресурсный центр" (контракт от 06.03.2024 № 0345300084324000008, реестровый номер 2471601449924000012).

Заказчиком 16 апреля 2024 года размещено извещение № [0345300084324000008](#) о

проведении электронного аукциона на поставку компьютерной техники, оргтехники для нужд ГБУ ЛО "Никольский Ресурсный центр"; НМЦК – 1 559 053,32 руб.

Расчет НМЦК Заказчиком произведен некорректно.

Представленные коммерческие предложения на момент размещения закупки не подлежали использованию в качестве обоснования НМЦК. Ценовое предложение №832 не является офертой (указано в предложении). В соответствии с п. 2. части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе допускается использовать информацию о ценах товаров, работ, услуг информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами. Коммерческие предложения №833 и 834 признаются недействительными так как срок их действия ограничен до 01.12.2023 года, при этом закупка проведена в 2024 году. Так же не все товары в вышеуказанных коммерческих предложениях можно признать идентичными (моноблок, монитор), фактически они могут быть признаны лишь однородными. Законом допускается использовать цены на однородные товары, при отсутствии возможности использовать цены на идентичные товары. В рассматриваемом случае рынок насыщен идентичными товарами, предполагаемыми к закупке. Также следует учесть, что данные расхождения потенциально влияют на цену изделия:

Заказчику в соответствии с описанием закупки требовался моноблок с предоставленной операционной системой, при этом в КП 834 предлагается к поставке моноблок без ОС;

Заказчику в соответствии с описанием закупки требовался системный блок без дискретной видеокарты которая существенно влияет на итоговую цену, с предоставленной операционной системой, при этом в КП 833 и 834 предлагается к поставке системный блок с видеокартой RX 5700XT, цена которой на сегодняшний день от 20 тыс. руб;

Заказчику в соответствии с описанием закупки требовался системный блок без дискретной видеокарты которая существенно влияет на итоговую цену, при этом в КП 833 и 834 предлагается к поставке системный блок с видеокартой RX 5700XT, цена которой на сегодняшний день от 20 тыс. руб;

Заказчику в соответствии с описанием закупки требовался монитор с диагональю ≥ 27 дюймов, при этом в КП 833 и 834 предлагается к поставке монитору с диагональю 23.8 дюймов.

Таким образом, анализ цен проведен ненадлежащим образом, что является нарушением требований части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе. Указанные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Кроме того в нарушении части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком при осуществлении закупки не использован типовой контракт №1400700000520009. *Ответственность за указанные нарушения предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

18.03.2024 заключен контракт № [2471601449924000012](#) с ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РКТ" (ООО "РКТ"). Стоимость контракта составила– 1 138 108,74 руб. Срок поставки до 03.04.2024 года включительно.

Поставка и приемка осуществлена в срок. Оплата также осуществлена в срок.

Вывод: в закупке имеются нарушения части 11 статьи 34, части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе

9.2. Поставку интерактивного комплекта (интерактивная доска и кф проектор) для нужд ГБУ ЛО "Никольского Ресурсного центра" (контракт от 29.02.2024 № 0345300084324000004, реестровый номер 2471601449924000009).

Заказчиком 08 февраля 2024 года размещено извещение № [0345300084324000004](#) о

проведении электронного аукциона на поставку молочной продукции; НМЦК – 205 665,08 руб.

Расчет НМЦК Заказчиком произведен некорректно. Аналогично как и в разделе 9.1. акта, имеются замечания:

КП № 834 не является офертой;

КП №835 имеет истекший срок действия предложения на момент проведения закупки, а также к поставке приложены не идентичные, а однородные товары. Предлагаемый к поставке вариант имеет размер диагонали 87 и предполагает крепление интерактивной доски к мобильной стойке, при этом заказчик подразумевает настенной крепление и диагональ 77 дюймов.

Таким образом, анализ цен не проведен надлежащим образом, что является нарушением требований части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе. Указанные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

При публикации извещения Учреждением не учтены требования части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе в части установления условий допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н, а также Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 N 878. Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того в нарушении части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком при осуществлении закупки не использован типовой контракт №1400700000520009. Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

11.03.2024 заключен контракт № [2471601449924000009](#) с ООО "ПРОМЕТЕЙ" на сумму 161 447,04 руб.

Поставка товара осуществлена в соответствии с условиями контракта (в течение 15 календарных дней). Информация об исполнении контракта размещена своевременно.

Вывод: выявлены нарушения части 11 статьи 34, части 1 статьи 14, части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе

9.3. Поставка детской игровой мебели (контракт от 23.11.2023 № 114740-23).

Заказчиком размещено извещение посредством электронного магазина № 114740-23LO о проведении закупки на поставку детской игровой мебели.

НМЦК – 61 100,00 руб.

Контракт заключен 23.11.2023 года.

Цена контракта – 58 000,00 руб. Срок поставки товара – до 10.12.2023 года.

Товар поставлен в срок. Оплата осуществлена своевременно.

Вывод: нарушения не выявлены

9.4. Предоставление неисключительного права использования электронной Базы данных (простая неисключительная лицензия) (договор от 01.03.2023 № АГ-212).

Заказчиком 27.02.2023 года размещено извещение посредством электронного магазина № 114740-23LO о проведении закупки на предоставление неисключительного права использования электронной Базы данных.

НМЦК – 100 355,00 руб.

Контракт заключен 01.03.2023 года.

Цена контракта – 100 355,00 руб. Срок действия лицензии – 14 месяцев.

Лицензия предоставлена своевременно. Оплата осуществлена своевременно.

Вывод: нарушения не выявлены

9.5. Предоставление неисключительных прав (простая неисключительная лицензия) использования базы данных – электронной справочной системы «Госфинансы» (договор от 24.04.2024 № АГ-574).

Заказчиком размещено извещение посредством электронного магазина № 132681-24LO о проведении закупки на Предоставление неисключительных прав использования базы данных – электронной справочной системы «Госфинансы».

НМЦК – 70614,00 руб. Обоснование НМЦК проведено ненадлежащим образом, предоставлено 1 коммерческое предложение, что нарушает требования части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Контракт заключен 24.04.2024 года.

Цена контракта – 70 614,00 руб. Срок действия лицензии – 14 месяцев.

Лицензия предоставлена своевременно. Оплата осуществлена своевременно.

Вывод: выявлены нарушения части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе

9.6 Предоставление услуг доступа в Интернет на 2023 год (договор от 21.02.2023 № 85509-23).

Заказчиком размещено извещение посредством электронного магазина № 85509-23LO о проведении закупки на Предоставление услуг доступа в Интернет на 2023 год.

НМЦК – 70614,00 руб. Обоснование НМЦК проведено ненадлежащим образом, предоставлено 1 коммерческое предложение, что нарушает требования части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Контракт заключен 13.02.2023 года.

Цена контракта – 63600,00 руб. Срок оказания услуг – с 01.01.2023 по 31.12.2023 года.

Учреждением в условия контракта включена ретроактивная оговорка-фактическое исполнение обязательств осуществляется ранее дат заключения контрактов.

В случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки, закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (пункт 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ). Применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта. Реализация заказчиком возможности заключения таких контрактов может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок. Поскольку финансирование осуществлялось за счет бюджетных средств, заключение контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ для сторон являлось обязательным. Таким образом, заказчик не вправе заключать контракт, который предусматривает исполнение обязательств до момента заключения контракта.

Услуги оказаны в полном объеме. Оплата осуществлена своевременно.

Вывод: выявлены нарушения в части установления условий контракта, несоответствующих требованиям 44-ФЗ

По итогам разделов 9.2-9.5 отсутствие фактов, подтверждающих движение продуктов питания по контрактам, заключенным в декабре 2023 года и его фактического наличия на складе Учреждения на 01.01.2024 года зафиксировано на общую сумму в размере 1 540 230,27 руб. Учреждению следует предоставить документы подтверждающие факты расходования закупленных продуктов питания или осуществить возврат средств в бюджет Ленинградской области.

По итогам проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены нарушения норм законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

- нарушения части 3. 4 статьи 14 Закона о контрактной системы в части несоблюдения требований национального режима;
- нарушения требований ч. 11 ст. 34 Закона 44-ФЗ, Заказчиком не использован типовой контракт (типовые условия контракта);
- нарушение части 2 статьи 30.1. Закона о контрактной системе, Заказчиком не размещен отчет об объеме закупок российских товаров;
- нарушение части 1, части 22 статьи 22 Закона о контрактной системе, выраженные в осуществлении обоснования НМЦК ненадлежащим образом;
- нарушения требований ведомственного перечня, сформированного на основании требований части 4 статьи 19 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.5.6.3. регламента проведения комитетом по социальной защите населения Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, утвержденного распоряжением комитета от 26.12.2019 года № 3022, должностные лица подведомственного заказчика имеют право предоставить письменные возражения по акту проверки ведомственного контроля не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня получения акта.

Консультант
контрольно-ревизионного сектора
отдела экономического анализа, бюджетного
планирования и контроля комитета по социальной
защите населения Ленинградской области

_____/ Д.Н. Кравченко /
(подпись)

И.о. директора ГБУ ЛО «Никольский РЦ»

_____/ Цветкова А.С.
(подпись)

Один экземпляр акта получен

_____/ « ____ » _____ 2024 г
(подпись)